

深圳检察官职业化改革全面实施 只办案不当官

在过去的4个月里,深圳市近千名检察官经历了前所未有的大变革,推行了较彻底的办案责任制改革,实现了人员分类管理,建立了检察官单独职务序列和独立薪酬体系,探索出一条破解改革难题的有效路径。

中国青年报记者从深圳检察机关了解到,到目前为止,深圳市检察院是全国率先将改革试点任务全面落地实施的检察机关。

打破“官本位”,检察官不再“当官”

检察官陈凯球清楚地记得,深圳市检察院曾于1999年、2004年和2009年,三次试图启动检察官职业化改革的年轮。“当时,我参与草拟改革方案,修改了20多稿,包括检察官职位分类管理,实行大部制,以检察官为中心的检察权配置和运行等,深圳市委和上级院都肯定了改革的方向和路径,但最后仍然因为各种原因搁浅了。”

形势比人强。党的十八届四中全会作出“全面推进依法治国”的决定,习近平总书记提出“四个全面”的战略布局,深圳提出创建“一流法治城市”,改革共识达成,推进十分迅猛。

2014年6月,深圳市检察院被确定为广东省司法改革首批试点,成为全省唯一的市区两级院均参与改革的单位。“在深圳市委的领导下,检察改革得到了市委组织部、市委政法委、市编办、市人社局、市财委以及广东省检察院的鼎力支持。”改革的具体操盘手,深圳市检察院政治部主任肖华深有感触地说,“这成为推动检察改革的强大动力。”也正因此,深圳检察机关在改变行政化层级管理、打破“官本位”时,表现得十分果断。

“全国各试点单位基本都采用在处室框架内建立主任检察官办案组的模式。但我们认为,如果继续保留原有的内设机构,意味着官还有位还在,还是上级晋级,很可能最后改革又回到原点。经过反复论证,我们按照最高人民检察院的指导意见,全面撤并内设机构,彻底为检察官办案责任制扫清障碍。”肖华华说。

2015年1月,深圳市检察院撤消了15个业务部门,各区检察院撤消了10个业务部门,机构数量减少50%以上。全市检察机关业务部门的200多名处长、科长就地免职。十几年的老处长,突然“亩”没了,位子撤了;新提拔的副处长,位子还没有坐热,转眼又不带“长”了……对这样关系到每个人名利地位的变革,深圳检察官展现出开阔的胸襟。一名老处长说:“检察官不当官”是好事。未来的检察官,会比处长更有价值,更受尊敬。”

新的机关内部架构逐渐定格,深圳市检察院设置了5个业务板块,分别是公诉部、职务犯罪侦查部、诉讼监督部、业务管理部、业务保障部,“部”里只设办案组,实行扁平化管理。同时,设置了专门的事务处,负责业务部的行政管理工作,最大限度去除行政事务对检察官的羁绊。肖华华说:“要让检察官只办案,办好案。”

提高“门槛”,职责与薪酬渐趋正比

“我理解的检察官官额制,需要检察官本身具有较高的法律素养,通过精英化道路,实现司法的公正或高效,提高司法的公信力。我长期从事检察技术工作,选择检察技术工作岗位,既能发挥我的专长,也对检察技术信息化工作的可持续发展有所帮助。”在这次改革中放弃了“检察官”身份的张伟说。

作为深圳检察机关信息化工作的领军人物,张伟带领的团队开发的案件管理系统,成为最高人民检察院开发“全国统一业务应用系统”的原型软件,政务管理系统、队伍管理系统成为省党政机关竞相学习的样板。

2014年年底,深圳检察机关在全国率先实行了人员分类管理,建立了单独的检察官职务序列,检察官不得兼任检察辅助人员和司法行政人员职务序列的职务。全市921名具有检察官资格的人员中,862名继续选择进入检察官序列,59名检察官根据工作需要或者职业规划,自愿选择了检察辅助人员或者行政序列。

根据检察官职务序列设置的规定,法院设置一级高级检察官至四级检察官,区院设置二级高级检察官至五级检察官。高级检察官实行职数管理和择优选升。“检察官等级晋升,必须具备相应的思想政治素质、检察工作能力和一定的任职年限。深圳检察官的等级晋升要求比全国更严格,晋升时间普遍要延长1年。”深圳市检察院干部处负责人莫福臣介绍说。

进入检察官序列的“门槛”也相应提高。检察官法律规定,担任检察官必须从事法律工作满两年。而在深圳,要当检察官,必须是大学本科毕业生,通过司法考试,从事6-7年的法律工作实践,接受才能技能业务培训,经过检察官任免委员会选拔,才能

被选任为检察官。改革给检察官带来了有效激励。深圳在全国率先建立了单独的薪酬体系,薪酬只和检察官等级有关,与行政级别完全脱钩。法院检察官按照职务序列晋升,一般都能享受到相当于处级公务员的待遇,部分检察官甚至可以享受相当于局级的待遇;在区院,一半以上的检察官能达到相当于处级公务员的待遇,相当于局级待遇的及数也有所增加,彻底解决了长期困扰检察官的待遇问题,为检察官队伍的专业化、精英化打好了基础。

如今,深圳检察官和执法类公务员之间的收入差距正在逐年加大。肖华华说:“检察官的职业保障应当和检察官的工作量、责任风险以及职业尊严感成正比。改革的成本,最终将转化为司法公信力的提升。”

刚通过深圳市检察院新录用人员培训的甘晓辉对自己的未来很乐观:“法律人谁不想学以致用?选择检察官序列,只要我认真负责地办案,就能持续稳定地晋升。”

落实办案责任制,要对案件终身负责

相比外地试点的主任检察官须“过五关、斩六将”,深圳市检察院的主任检察官参选门槛不高,面向全体检察员开放,竞争程序简单,没有笔面试、竞聘演说,只以工作实绩论英雄,37个职位共有87名检察官报名,最热门的职位有5个人竞选。如何选出优秀人才充任主任检察官?深圳市检察院的做法是由分管院领导公开等额推荐提名,“全院就几百号人,谁的素质和能力怎么样,分管领导难道不清楚?推荐谁,不推荐谁,全院人都盯着,谁的心里没有一杆秤?”肖华华说。另外,在已任的主任检察官中,现场临时抽签选中三分之一,作为检察官任免委员会的成员参加投票,使“投票”难以奏效。

“主任检察官要带头办理疑难复杂案件,办案数不得低于办案组成员平均数的竞选导向,难住了“年龄大、资格老、长期不办案”的“老检察官”,而一线的业务骨干终于获得“冒头”的机会。

“我们2002年的毕业生中,有4个人当选为主任检察官。”主任检察官黄锐说很高兴能和小伙伴们一起成长。拥有法律硕士学位的他从事刑侦工作12年,以办理“史上最大老鼠仓案”获得最高人民检察院支持抗诉而崭露头角。

头角。他说:“主任检察官激发了我的责任感,社会的认可让我有了成就感。”

“这批检察官在综合素质、业务能力、工作经验以及职位匹配等方面都比较优秀,大家公认是实至名归。”莫福臣说。连任的主任检察官中,有研究生学历的占46%,女检察官占37%,最年轻的只有35岁。

3月底,深圳市检察院以主任检察官为核心组建的78个办案组,开始按新的权责模式运行。为保证主任检察官用权有依据,深圳市检察院在全国率先出台了一份长达5万余字、堪称史上最详尽的“权力清单”。根据相关法律法规和检察权运行规律,将678项检察职权逐项进行分级授权,主任检察官拥有359项职权,其中有34项来自检察长“放权”。

权责统一,主任检察官直接对检察长负责。在现阶段,一起案件,如果主任检察官和承办检察官意见相同,共同担责;主任检察官改变承办检察官的意见,由主任检察官对处理决定负责,承办检察官对事实和证据负责。业务管理部依托信息化手段,采用案件质量评查、案件流程监控、案件督察、提交检委会讨论案件审理、人民监督员监督案件办理等,对办案活动和案件质量进行监督管理。

过去,检察官办案要经过副处长、处长、副检察长层层审批;而现在,经检察长授权,只要主任检察官审查决定,就可批准逮捕犯罪嫌疑人或对嫌疑人提起公诉。主任检察官在办案中的亲力亲为,使检察官活动所要求的亲历性、判断性、一定裁判性得以正确实现。

主任检察官付正权坦言:“以前做副处长时,审批案件多数情况下都只看承办人的案件审查报告,有疑问也很少看案卷,而是口头询问承办人,现在不同了,自己要在法律文书上具名,仅仅看案件审查报告就不行了,必须要阅卷,必要时还要亲自参与庭审和开庭。”

在付正权看来,办案责任制不单是解决“审者不定,定者不审”的良药,还是抵制外界干预办案的“挡箭牌”。“以前有一些案件,存在‘部门协调’,还有领导批示,办案检察官难以抗拒。现在,我会理直气壮地说,这种协调会我们不方便参加了,我要对案件终身负责,大家都要按规矩办。”

“下一步,我们将根据各主任检察官办案组的职责、任务和分工,尽快构建以主任检察官为考核重点的业务考核评价体系,完善内外部监督机制,强化责任追究,将检察官办案责任制改革落到实处。”肖华华说,“改革的后续工作仍需要继续攻坚克难。

超7成银行执行新政 二套房贷利率开始松动

受央行降息的影响,5月份5年以上住房房贷基准利率及住房公积金基准利率双双创下10年最低历史纪录。在线金融搜索平台融360日前发布的5月份房贷统计报告显示,5月份,全国35个重点城市536家银行中,有80家银行下调房贷折扣,全国首套房平均折扣从9.73折降至9.66折,首套房贷政策宽松程度再次升级。同时,全国各地对“3·30”新政的落实情况大幅提高,除一线城市中的上海、广州及深圳以外,全国大多数城市已经基本完成了降低二套房首付的政策调整,二套房贷款利率在5月份也出现了松动迹象。

融360调查数据显示,5月份,全国536家银行中,有408家银行首套房利率折扣与此外4月持平,80家银行利率折扣下调,46家上涨。与5月份重启房贷业务和暂停房贷业务的银行各有1家。

5月份,受降息的影响,全国首套房平均贷款利率相比上月降幅明显。如果不考虑降息的因素,单从首套房平均折扣来看,4月首套房平均折扣为基准利率的9.73折,5月份为基准利率的9.66折。由此可见,尽管降息使得银行的利差减小,但银行首套房贷政策依旧宽松,平均折扣力度再度加码。

距离“3·30”新政发布已经过去近两个月时间,融360统计数据显示,5月这一新政的落地情况相比上月有了明显的进展。全国35个重点城市536家银行中,有382家不同程度地降低了二套房首付成数,占银行总数的71.3%。但是仍有154家银行按兵不动,暂未对房贷政策进行调整,占所有银行的28.7%。

382家落实新政的银行并非清一色将首付降至4成,而是银行根据当地的具体情况制定出个性化的二套房政策,如北京二套房首付5成为主流,南京和苏州的绝大多数银行则执行4.5成的二套房首付。

需要指出的是,在尚未执行二套房新政的154家银行中,广州、深圳及上海已经占到67家。其中上海新政执行率仅3成,广州更是按兵未动。

5月份,除大多数银行完成了二套房首付成数的调整之外,二套房贷款利率也出现了松动。

融360监测数据显示,全国35个重点城市中,共有14个二三线城市共计21家银行二套房

贷款利率突破了基准利率1.1倍的底线,出现了松动,民生银行沈阳分行更是将二套房利率大幅降低至9.5折,与首套房持平。

融360监测数据显示,5月份,北京、上海、广州、深圳等一线城市首套房平均利率继4月份之后再次全部下降。但是从利率折扣来看,却是涨跌各半。5月份北京首套房平均利率从9.07折提高至9.08折,深圳从9.61折提高至9.63折,呈现小幅反弹;上海从9.17折降至9.16折,广州从9.53折降至9.44折,折扣力度继续增加。

融360房贷分析师认为,目前一线城市利率水平已接近2009年以来最低位,且楼市近期均呈现回暖的趋势,所以房贷政策在短期内不会再有明显放宽,首套房利率将围绕当前水平小幅波动。

业内人士表示,目前绝大多数二三线城市已经基本完成了降低二套房首付这一动作,相比之下,市场更好的一线城市新落地速度反而明显滞后。

一线城市中仅北京的新政执行率较高,但是北京执行新政的21家银行中,有19家将二套房首付降至5成,降至4成的仅有两家,可见银行在调整二套房政策方面偏向保守。

融360房贷分析师认为,在一系列楼市利好政策的刺激下,房地产市场已经呈现明显的回暖趋势,尤其是一线城市,近期更是量价齐涨。在此情况下,一线城市的二套房政策或继续收紧,以平抑过热的市场;而部分库存量过大的二三线城市或将持续放松二套房贷政策,以拉动改善型购房需求,缩短去库存化周期。



评论:新型城镇化须终结土地财政

新型征地方方式必须符合三大原则:一是符合事先确定的公共利益目标;二是正当程序;三是充分补偿。土地财政依赖于土地滚动开发,建立在维权基础上的土地滚动开发,才是正道。

新型城镇化究竟“新”在何处?对于这一问题,答案可谓众说纷纭。但是其要求是明确的:新型城镇化必须“新”,不同于过去的城镇化。至于“新”在什么地方,则需要从最新的中央文件里去解读,而不同的人,会作出不同的解读。比如从十八届三中全会决定中,我们首先可以读到“赋予农民更多财产权利”和“市场在资源配置中起决定性的作用”。从十八届四中全会决定中,我们则首先可以读到“法治”。

这些关键决策信息均很重要。比如从“赋予农民更多财产权利”可以得到如下解读:一是很多属于农民的财产权利还没有给农民;二是将还给农民更多的财产权利;三是现阶段还不是把所有的财产权利还给农民。

无论是中央公共财政,还是地方公共财政,都要求做到“以支定收”。这迥异于我们通常认为的“以收定支”,之所以要做到“以支定收”,道理其实很简单。政府获得财政收入本身并不是目的。需要根据财政事权规定,把财政收入花费到依法履行政府事权上来。而我国各级政府财政部门从1994年以来把一个不当做法就在于不断汲取财政收入,把这种汲取当做一种理所当然。只强调纳税人义务,却忽略纳税人权利。

从地方公共财政体系的构建角度看,则要求新型土地财政的确立,以及旧型土地财政的退场。而新型土地财政意味着新型的征地方方式,而新型的征地方方式则意味着终结土地财政。政府除可以转让其土地上的国有土地之外,应当终结其在土地市场上的市场主体角色。这时,政府主要是转让现有的国有土地,或者从其他经济主体买卖和转让土地过程中获得财政收入。这种行为与政府在其他经济领域的行为一模一样。在这种情况下,其就没有了所谓的“土地财政”。

新型征地方方式必须符合三大原则:一是符合事先确定的公共利益目标;二是正当程序;三是充分补偿。这意味着政府不能以垄断方式以低于市场的公平价格的方式征收农民的土地。美国、英国和德国均这么去行事,既保护了每个人的产权,也并没有阻挡其成为富国俱乐部。古人有语:“君子爱财,取之有道”。土地财政依赖于土地滚动开发,建立在维权基础上的土地滚动开发,才是正道。

仇和事件是提升地方基础设施水平、改变城市形象与扩大地方财政能力的一个最有意思的案例。仇和从宿迁市的市委书记一路升迁到云南省委副书记,其所凭借的杀手锏就是其雷厉风行“为人民服务”的“仁慈性政府”做法。仇和的市政建设执政风格就是大干快上,大拆快建。这种做派的表面物质就是惊人的。若用“旧貌换新颜”来形容,绝不为过。但是这种“为人民服务”其实必然是只作为大多数人服务,少数的利益是被牺牲的。比如拆迁户的权益。仇和担任昆明市委书记期间,要求一年内完成二环路扩建,是没有时间和拆迁户商量的。这种体制被称之为“碎片化的威权制”,其在做一些事情的效率可能比较高,但是在缺乏权力约束情况下,一旦造成危害,其程度也大。

不过,从地方政府来说,当前建立在总体低补偿征地方方式基础上的土地财政诱惑是巨大的。根据财政部的统计,2014年全国土地出让收入达到近4.3万亿元,全国土地出让支出4.1万亿元,其中:土地出让收入用于征地拆迁补偿、土地出让前期开发、补助被征地农民等成本性支出33952.37亿元,土地出让收益为8987.93亿元。这些当年土地出让收益实际用于城市建设、农业农村、保障性安居工程等非成本性支出7258.61亿元。所有这些政府控制的支出环节本身,也是巨大的利益所在,更不用说土地滚动开发带来的房地产增值、投资项目、新增税费收入等等,均对地方财政和地方官员个人带来好处。在这种情况下,若要终结土地财政,需要中央和地方政府作出巨大的决断!(冯兴元 中国社科院农村发展研究所研究员)



钱生钱 滚动开发

张哲瑞

联合律师事务所

Zhang and Associates, P.C.

Houston* New York* Chicago* Austin* Los Angeles* Silicon Valley* Seattle

精办

- 国家利益豁免(NIW)
- 杰出人才绿卡(EB-1)
- 投资移民(EB-5)
- 劳工证(PERM)
- 跨国公司主管/经理签证(EB-1C)
- 工作签证H-1B及L-1
- 亲属移民/其它非移民签证
- 商法及并购法

移民·绿卡·签证

- 十九年杰出服务品质保证
- 21位资深美国执照律师
- Oracle客户管理系统
- 客户遍布全美
- 休斯顿/硅谷/纽约/洛杉矶/芝加哥/奥斯汀/西雅图七地办公

移民局上诉办公室前移民官 Kristin Whitaker 律师加盟本所

如果您正考虑申请绿卡, 请将简历发到 info@hooyou.com

本地电话: 713-771-8433 网址: www.hooyou.com 免费停车

9999 Bellaire Blvd, Suite 920 Houston, TX 77036 Email: info@hooyou.com 传真: 713-771-8368

雅斤办公机器公司

华人经营, 原厂培训技师, 服务品质保证

专精 Copiers, Printers, Scanner

特别介绍 大中小型 打印, 复印, 扫描 三合一(雷射)

9720 Town Park Dr., Suite #2 Houston, TX 77036 电话: 713-826-6889

李岳桦

医学博士

Dr. Bryan Lee, D.P.M., FACFAS
Specializing in Medicine and Surgery of the Foot and Ankle
Board Certified by the American Board of Podiatric Medical Specialties

★ 微创手术 ★ 平足症 ★ 拇囊炎 ★ 香港脚

★ 脚痛 ★ 糖尿病 ★ 鸡眼 ★ 骨刺

★ 不需吃药、不痛、不必打麻药 ★ 没有副作用 ★ 特价优惠 \$100.00 OFF

www.advancedfootdocs.com

电话: 713-772-3338 (FEET) 通晓普通话

Wednesbury Medical Building
8200 Wednesbury Lane, Suite 210
Houston, Texas 77074

56 Sugar Creek Center Blvd, Suite 250
Sugar Land, Texas 77478

★ 荣获 2005 H-Texas 杂志 评为最佳脚病专家 ★

设有 X-RAY 复健设备

微笑牙科

We Smile Dental

- 拔牙、补牙、镶牙、植牙, 近二十年牙科临床经验
- N2O 笑气镇静结合 STA 电脑麻醉机, 全新的无痛牙科治疗体验
- 设备先进, 价格合理, 交通便利, 接受多种牙科保险

新店开张, 特别优惠
全口检查+普通洗牙+笑气 \$59.99

王成 牙医博士 D.M.D.

波士顿大学牙医学博士
中国医科大学口腔医学硕士
美国牙医协会会员 (ADA)
Jefferson Dental Clinics 门诊主任

8516 Bellaire Blvd+Houston TX 77036 位于时代广场(金殿和小肥羊火锅之间)
电话: 832-831-4956 (开诊时间: 周二至周六 10:00 am - 6:00 pm) 微信: wesmiledental

CHIRO 1ST REHABILITATION, P.A.

脊椎神经物理治疗科

王建森 医生

脊椎骨神经病患者之福音

EDA 验证 改革性设计, 最先进之技术不用手术, 有效解除由脊椎引起的手脚麻痺颈项压迫及疼痛, 痛可达86%以上的效果。

效果特佳

主治: 车祸、工伤、意外、运动受伤、手术后复健、老人风湿及各种全身痛症

如非需要, 可不经律师代办一切手续

Tel: (713) 771-8110
7814 Bellaire Blvd., Houston, TX 77036
电话预约: 通英、国、粤、越、西班牙语
接受各种保险, 老人医疗卡, 没保险有折扣

王鑫医学博士 (Xin Wang, MD)

骨科, 疼痛, 神经, 康复 专科门诊

9999 Bellaire Blvd #370, Houston, TX 77036 (恒丰银行大楼三楼)
1500 S. Dairy Ashford, Suite 198, Houston, TX 77077
2505 Park Ave, Suite #B, Pearland, TX 77581

如果你有颈椎痛, 肩周炎, 腰腿疼, 关节炎, 手脚麻木, 各种外伤, 工伤, 车祸……

我们可以提供你更有效, 更准确, 更安全的治疗。治疗方法先进, 多样化。

包括超声波引导下的封闭治疗, 透明质酸润滑液膝关节注射治疗膝关节炎, 脊椎关节注射, 肌电图, 超声波诊断, 物理治疗, 牵引治疗, 电疗, 冷热疗, 心电图, 血压化验和关节超声波。

内设计灸诊所 电话: 713-270-0909 周一-周六 8:30am-5:00pm

虽然你已尝试过多种办法, 可是相信我们可以给你更好更先进的治疗。

姜楠医学博士 (Nan Jiang, MD)

Board Certified Family Practice
Local Magazine 2013 年度休斯敦最佳医生
华人阵容最强大的医疗团队 接收各种保险

家庭全科 One of the Best

获美国糖尿病高质量治疗认证 获蓝十字、联合健保“Preminum”医师认证

- 诊所环境优良, 设备先进齐全, 治疗方法可靠, 准确, 多样化, 开业十年无差错, 获得众多好评, 有更全面的检查项目, 并有不同的专科医生坐诊。
- 高血压, 心脏病, 甲状腺疾病, 糖尿病, 肝/肾/胃肠疾病, 皮肤病, 过敏, 哮喘, 妇科, 小儿科, 外科小手术, 创伤, 腰腿疼, 关节炎, 我们都能给你最好最安全治疗。
- 查体中心提供 VIP 全面检查, 血压化验, 心电图, 超声波, 肌电图, 中风检查, 尿流动力学, 肺功能检测, 学生, 工作查体。

9999 Bellaire Blvd #370, Houston, TX 77036 电话: 713-270-0909 (恒丰银行大楼三楼)
1500 S. Dairy Ashford, S#198, Houston, TX 77077 电话: 281-759-0200 (Dairy Ashford)
2505 Park Ave #B, Pearland, TX 77581 电话: 281-485-0334 (Pearland)

虽然你有很多选择, 可是我们相信可以给你更满意, 更可靠的治疗。门诊时间: 周一-周六 8:30am-5:00pm

